



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Тюменской области
Прокуратура
города Тюмени

ул. Ялугоровская, д. 42а,
г. Тюмень, Россия, 625000

Главе Администрации
города Тюмени

Моору А.В.

ул. Первомайская, д. 20,
г. Тюмень, 625036

10.11.2015 № 17-2015

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений закона

Прокуратурой города по результатам проверок, проведенных по факту предоставления Безкровной В.И. жилого помещения, а также по обращениям депутата Тюменской областной Думы Холманских Ю.С в интересах Чертенко А.Л., по исполнению Плана нормотворческой деятельности на 2015 год и по вопросу нанесения дорожной разметки вскрыты грубые нарушения в деятельности органов администрации города Тюмени (далее - администрация города), в том числе, игнорирование требований федерального законодательства в сфере бюджетных, жилищных правоотношений и антикоррупционного законодательства.

Так, прокуратурой города проведена проверка по вопросу предоставления Безкровной В.Ю. служебного жилого помещения муниципального специализированного жилищного фонда города Тюмени, расположенного по адресу: г. Тюмень, ул. Курская, д. 3, кв. 10 (далее - жилое помещение).

В соответствии с требованиями части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖКК РФ) к полномочиям органа местного самоуправления отнесено определение порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда.

Во исполнение указанной нормы постановлением Администрации города Тюмени от 17.10.2011 № 107-пк утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда и жилищного фонда коммерческого использования (далее - Административный регламент).

Между тем, проведенной проверкой в Административном регламенте вскрыты существенные нарушения требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации представления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ)

Так, согласно подпунктам «б» и «в» пункта 3.1 Административного регламента, предоставление муниципальной услуги включает в себя такие административные процедуры, как предоставление сведений о потребности в служебных жилых помещениях и жилых помещениях в общежитиях в департамент имущественных отношений Администрации города Тюмени (далее - департамент), а также, предварительное распределение служебных жилых помещений и жилых **помещений** в

2

спределению жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда и жилищного фонда коммерческого использования (далее – Комиссия).

Пунктом 3.3.1 Административного регламента определены сроки сбора и передачи отраслевыми (территориальными) органами администрации города, в ведение которых закреплены соответствующие муниципальные учреждения и муниципальные унитарные предприятия либо являющиеся учредителями автономных некоммерческих организаций, в департамент сведений о работниках, имеющих право на получение служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитии, а именно два раза в год (до 1 февраля и до 1 августа). Согласно пункту 3.3.3 результатом административной процедуры является составление департаментом сводного реестра сведений о потребности в жилых помещениях в общежитии и служебных жилых помещениях (далее – сводный реестр).

Вместе с тем, вопреки требованиям пункта 3 части 2 статьи 12 Федерального закона № 210-ФЗ Административный регламент не определяет сроки данной административной процедуры в части составления сводного реестра.

Аналогичное нарушение имеет место и в пункте 3.4.4 в части принятия Комиссией решения о предварительном распределении жилых помещений в общежитиях и служебных жилых помещениях.

Отмечу, что в ходе системного толкования Административного регламента выявлен ряд проблемных вопросов, требующих дополнительной нормативной конкретизации в целях соблюдения прав граждан, а также предотвращения коррупционных проявлений.

Так, согласно подпункту «а» пункта 1.2 Административного регламента муниципальная услуга в части предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда оказывается при предоставлении служебных жилых помещений - гражданам, не обеспеченным жилыми помещениями в городе Тюмени и являющимся работниками муниципальных учреждений и работниками муниципальных унитарных предприятий города Тюмени, принятыми на работу по приглашению и (или) замещающими должности по специальностям (профессиям), в которых муниципальные учреждения испытывают потребность.

Согласно предоставленному реестру специалист по работе с молодежью МАОУ ДОД «ЦВР «Дзержинец» Безкровная Виктория Юрьевна включена в список таких работников на основании ее заявления от 01.04.2014.

В соответствии с протоколом заседания Комиссии от 31.03.2015 указанное жилое помещение распределено департаменту по спорту и молодежной политике Администрации города Тюмени, в порядке, предусмотренном пунктами 3.4.1, 3.4.2 Административного регламента.

Указанными пунктами предусмотрено, что при рассмотрении вопроса о предварительном распределении жилых помещений Комиссия руководствуется, в том числе, критерием нуждаемости отраслевых (территориальных) органов Администрации города Тюмени, государственных

унитарных предприятий, государственных учреждений города Тюмени, органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления города Тюмени в конкретных работниках (специалистах).

Кроме этого, пунктом 1.2 Административного регламента закреплены категории работников, которым может быть предоставлено жилое помещение муниципального специализированного жилищного фонда, к которым относятся, работники муниципальных учреждений и работники муниципальных унитарных предприятий города Тюмени, принятymi на работу по приглашению и (или) замещающими должности по специальностям (профессиям), в которых муниципальные учреждения испытывают потребность.

Таким образом, подобное правовое регулирование дает возможность Комиссии распределять указанные помещения в отношении любых отраслевых (территориальных) органов Администрации города, в связи с тем, что параметры такой потребности не конкретизированы. Указанное позволяет распределять такие помещений по усмотрению органа местного самоуправления под «определенных» сотрудников, создает риск злоупотреблений служебным положением вопреки интересам общества и государства как со стороны должностных лиц администрации города, так и со стороны руководителей муниципальных учреждений и предприятий, что в контексте статьи 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 27-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 272-ФЗ) относится к коррупции.

Так, например, в письме директора МАОУ ДПО «ЦВР «Дзержинец» от 07.05.2015 в адрес департамента указано, что учреждение испытывает потребность в специалисте Безкровной В.Ю., вместе с тем, в чем выражается такая потребность не отражено, а Комиссия, ввиду отсутствия четкой правовой регламентации, посчитала указанное обстоятельство достаточным для распределения жилого помещения департаменту по спорту и молодежной политики администрации города.

Далее, 26.05.2015 Безкровная В.Ю., которая на тот момент являлась депутатом Тюменской городской Думы, обратилась в департамент в целях получения муниципальной услуги по предоставлению жилого помещения специализированного жилищного фонда, предоставив необходимые документы. Распоряжением Администрации города Тюмени от 23.06.2015 №399-рк ей и ее супругу Чепик А.Ф., также являющемуся депутатом Тюменской городской Думы, предоставлено жилое помещение по указанному выше адресу, заключен договор найма служебного помещения от 23.06.2015 №15/004.

Изучение Административного регламента показало, что помимо критерия потребности муниципального учреждения в конкретном работнике и перечня документов, необходимых для получения указанной услуги, другие основания для предоставления жилого помещения не учитываются, что может также породить коррупционные проявления со стороны должностных лиц, участвующих в предоставлении муниципальной услуги.

Так, не учитывается время подачи заявления и время включения граждан в сводный реестр сведений о жилых помещениях, что также может ущемлять права граждан, состоящих в указанном реестре, но не обеспеченных жилыми помещениями специализированного фонда, а правоприменителю дает возможность вариативного предоставления таких помещений, в частности, в зависимости от собственных предпочтений.

Например, установлено, что в сводном реестре нуждающихся в жилых помещениях от МАОУ ДПО «ЦВР «Дзержинец» ранее состояли еще 6 человек, однако до сих пор «неизвестным» остается тот факт, почему «выбор пал» именно на Безкровную В.Ю. и почему она имела приоритет при предоставлении такого помещения по сравнению с остальными сотрудниками учреждения.

Между тем, исходя из аналогии закона, ЖК РФ регулирует жилищные отношения по принципам очередности в зависимости от времени принятия нуждающихся граждан на учет.

С учетом изложенного, для решения вопроса о предоставлении жилого помещения конкретному гражданину в Административном регламенте необходимо установить четкие критерии определения приоритетной потребности в предоставлении жилого помещения по сравнению с иными нуждающимися.

Таким образом, вышеуказанные положения Административного регламента противоречат требованиям Федерального закона № 273-ФЗ, в связи с тем, что не отвечают требованиям справедливости и формальной определенности, а также содержат юридико-лингвистическую неопределенность, выраженную в использовании категорий оценочного характера, что в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, относится к числу коррупциогенных факторов, требующих исключения. В связи с этим, на указанный Административный регламент мною внесено требование об исключении из нормативного правового акта коррупциогенных факторов.

Кроме этого, в ходе проверки установлено, что жилое помещение, расположенное по адресу: г.Тюмень, ул.Курская, д.3, кв.10, включено в муниципальный специализированный жилищный фонд города Тюмени с отнесением к служебным жилым помещениям распоряжением Администрации города Тюмени от 24.03.2015 №205.

В силу требований части 2 статьи 92 ЖК РФ использование жилого помещения в качестве специализированного жилого помещения допускается только после отнесения такого помещения к специализированному жилищному фонду с соблюдением требований и в порядке, которые установлены уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, за исключением случаев, установленных федеральными законами. Пунктом 4 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с моим участием. Принять конкретные исчерпывающие меры по недопущению впредь подобных нарушений закона:

– принять оперативные, незамедлительные меры по разработке и утверждению муниципального правового акта, определяющего порядок отбора объектов капитального строительства муниципальной собственности города Тюмени для включения в проекты соответствующих муниципальных программ с учетом технического состояния указанных объектов, в том числе внести необходимые изменения в распоряжение администрации города № 103-рк;

– внести изменения в Административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда и жилищного фонда коммерческого использования, утвержденный постановлением Администрации города Тюмени от 17.10.2011 № 107-пк, в том числе повести ревизию фактов предоставления помещений специализированного жилищного фонда;

– дать надлежащую правовую оценку всем обозначенным в представлении фактам нарушений исполнения Плана нормотворческой деятельности, приняв конкретные меры по принятию необходимых муниципальных правовых актов до конца текущего года;

– решить вопрос о расторжении договора найма служебного жилого помещения от 23.06.2015 №15/0004, заключенного с Безкровной В.Ю.

2. По выявленным нарушениям требований действующего законодательства провести служебную проверку, по результатам которой привлечь виновных должностных лиц Администрации города Тюмени к строгой дисциплинарной ответственности.

3. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру города.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру города в установленный законом месячный срок.

Прокурор города

старший советник юстиции



Р.М. Биктимеров

Д.Х. Минулина, тел. 59-65-71
О.В. Крошукина, тел. 50-71-09
Е.В. Щеглова, 50-71-09